

UCHWAŁA Nr XXVIII/181/2022

1) RADY GMINY ŁAZISKA

z dnia 23 lutego 2022 roku.

**w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej
z oddziałem przedszkolnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) **RADA GMINY ŁAZISKA uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Zamierza się **z dniem 31 sierpnia 2022 r.** zlikwidować Szkołę Podstawową w Kępie Piotrawińskiej z oddziałem przedszkolnym.
2. Uczniom zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej z oddziałem przedszkolnym zapewniona zostanie możliwość kontynuowania nauki, w tym rocznego przygotowania przedszkolnego, w Szkole Podstawowej im. J. Kochanowskiego w Łaziskach z oddziałem przedszkolnym.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łaziska.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082) szkoła publiczna (w tym oddział przedszkolny), może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego, tj. z dniem 31 sierpnia danego roku, przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Zgodnie z art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 89 ust. 1 ww. ustawy wykonuje rada gminy.

W związku z powyższym organ prowadzący, czyli rada gminy, chcąc dokonać likwidacji szkoły podstawowej (w tym oddziału przedszkolnego) musi przeprowadzić ściśle określoną przepisami prawa procedurę rozpoczynającą się podjęciem uchwały intencyjnej w sprawie zamiaru likwidacji szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym. Zgodnie z art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe uchwała ta musi uzyskać pozytywną opinię kuratora oświaty. Ponadto, organ prowadzący zobligowany jest, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem planowanej likwidacji, zawiadomić o tym zamiarze rodziców uczniów likwidowanej szkoły i oddziału przedszkolnego, Kuratora Oświaty w Lublinie oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu, czyli Wójta Gminy (art. 89 ust. 1 zdanie 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe). Dopiero po spełnieniu wymogów formalnych wynikających z art. 89 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, Rada Gminy może podjąć uchwałę docelową o likwidacji szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym.

Podjęcie przez Radę Gminy Łaziska uchwały w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kępie PiotraWińskiej z oddziałem przedszkolnym spowodowane jest przyczynami społecznymi, a mianowicie niską liczebnością dzieci w Gminie w poszczególnych klasach wynikającej z zachodzących niekorzystnych zmian demograficznych (spadku narodzin dzieci, przenoszenia się rodzin do miast) i braku, pomimo programów rządowych wspierających rodziny, perspektyw na zmianę sytuacji demograficznej na terenie Gminy. Konsekwencją niekorzystnej sytuacji demograficznej jest konieczność dostosowania sieci szkół położonych na terenie Gminy do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz racjonalizowanie wydatków ponoszonych na zadania oświatowe zmierzające do tworzenia różnorodnej oferty edukacyjnej.

Według informacji z ewidencji ludności Urzędu Gminy Łaziska liczba dzieci urodzonych w latach 2015-2021 w Gminie Łaziska przedstawia się następująco:

Tabela nr 1. Liczba dzieci urodzonych w Gminie Łaziska w poszczególnych latach.

Rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Liczba dzieci	51	40	49	49	63	42	37

Z danych demograficznych wynika, że w Gminie Łaziska nie rodzi się w ciągu roku dużo dzieci. Liczba urodzonych dzieci, pomimo niewielkiego wzrostu w latach 2017 – 2019 wykazuje tendencję spadkową. Niska liczba urodzeń przekłada się

na niską liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach (klasach) wszystkich istniejących szkół na terenie gminy Łaziska. Podkreślić należy również, że nie wszystkie urodzone dzieci w gminie podejmują naukę w szkołach na terenie gminy Łaziska zgodnie z ustalonym obwodem szkoły, co związane jest z migracją rodzin i przebywaniem dzieci poza miejscem oficjalnego zameldowania, a także posyłaniem dzieci do szkół podstawowych w sąsiednich gminach.

Obecnie na terenie Gminy Łaziska funkcjonują 4 szkoły podstawowe o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VIII z oddziałami przedszkolnymi dla których organem prowadzącym jest Gmina Łaziska. Uczniowie klas VII – VIII ze szkół podstawowych w Braciejowicach, w Kępie Piotrawińskiej i w Kamieniu zgodnie z uchwałą Nr VI/39/2019 Rady Gminy Łaziska z dnia 29 marca 2019 roku spełniają obowiązek szkolny w latach 2017/2018 - 2022/2023 w Szkole Podstawowej Łaziskach. Do szkół samorządowych uczęszcza łącznie 336 uczniów. W gminie Łaziska funkcjonuje również jedna Publiczna Szkoła Podstawowa w Zakrzowie o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I-VIII wraz z oddziałem przedszkolnym prowadzona przez Stowarzyszenie Na Rzecz Ekorozwoju Wsi Zakrzów, gdzie łącznie uczęszcza 36 uczniów.

Na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej według stanu na dzień 30 września danego roku liczba uczniów uczęszczających do poszczególnych szkół podstawowych, w tym oddziałów przedszkolnych, prowadzonych przez Gminę Łaziska, w latach szkolnych 2019/2020 - 2021/2022 oraz prognozowana liczba uczniów w roku szkolnym 2022/2023 przedstawia się następująco:

Tabela nr 2. Łączna liczba uczniów z czterech szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Łaziska z oddziałem przedszkolnym „0” w poszczególnych latach szkolnych.

Rok szkolny	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023
Liczba uczniów klas I-VIII	275	260	242	213
Liczba dzieci klasy „0” i poniżej „0”	81	84	94	65

Tabela nr 3. Łączna liczba uczniów z czterech szkół podstawowych, prowadzonych przez Gminę Łaziska w roku szkolnym 2021/2022 w rozbiciu na oddziały (klasy).

Klasa	„0” i poniżej „0”	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Liczba uczniów	94	22	26	31	23	36	17	29	58	336

Tabela nr 4. Prognozowana liczba uczniów łącznie z czterech szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Łaziska w roku szkolnym 2022/2023 w rozbiciu na oddziały (klasy).

Klasa	0	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Liczba uczniów	65	29	22	26	31	23	36	17	29	278

Z danych przedstawionych w tabelach wynika, że liczba uczniów w kolejnych latach szkolnych, pomimo niewielkiego wzrostu dla oddziałów przedszkolnych w roku szkolnym 2020/21 i 2021/22, spada. Obecnie dla jednego rocznika uczniów w Gminie funkcjonują aż 4 oddziały, po jednym oddziale w każdej ze szkół (4 klasy pierwsze, 4 klasy drugie, 4 klasy trzecie itd.). Ze względu na liczbę uczniów w poszczególnych rocznikach prowadzona przez Gminę ilość szkół podstawowych i oddziałów (klas) w nich utworzonych jest o wiele za duża w porównaniu do obecnych potrzeb. Dlatego też z uwagi na małą liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach klasy są większości łączone. Nauczanie w takich klasach nie jest korzystne dla uczniów, gdyż nauczyciel w ciągu jednej godziny lekcyjnej realizuje dla dwóch roczników dwa różne programy nauczania.

Na podstawie danych z Systemu Informacji Oświatowej, według stanu na dzień 30 września danego roku, liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej w poszczególnych klasach w ostatnich trzech latach szkolnych przedstawia się następująco:

Tabela nr 5. Łączna liczba uczniów uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej z oddziałem przedszkolnym w latach szkolnych 2019/2020 - 2021/2022.

Rok szkolny	2019/2020	2020/2021	2021/2022
Liczba uczniów klas I-VI	63	50	45
Liczba uczniów klasy „0” i poniżej „0”	19	15	12

Tabela nr 6. Liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w roku szkolnym 2021/2022 w Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej.

Klasa	„0” i poniżej „0”	I	II	III	IV	V	VI	Razem
Liczba uczniów	12	7	8	5	7	10	8	57

Tabela nr 7. Liczba dzieci urodzonych w latach 2015-2021 w obwodzie Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej.

Rok	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021

Liczba dzieci	5	4	4	8	6	3	4
---------------	---	---	---	---	---	---	---

Dane przedstawione w tabelach potwierdzają, że liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej w poszczególnych oddziałach jest bardzo niska, co obecnie skutkuje organizacją nauki w klasach łączonych. Analizując liczbę urodzeń w obwodzie szkoły w latach 2015 - 2021, przy założeniu że wszystkie urodzone w obwodzie dzieci podejmą naukę w Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej liczebność uczniów w oddziałach będzie nadal bardzo niska.

Stan zatrudnienia nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej w roku szkolnym 2021/2022 na dzień 30 września 2021 r. (dane SIO-30.09.2021 r.) przedstawia się następująco.

Tabela nr 8. Struktura zatrudnienia nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej w roku szkolnym 2021/2022

Wyszczególnienie		Liczba zatrudnionych				
		ogółem	stażysta	kontraktowy	mianowany	dyplomowany
Zatrudnienie w pełnym wymiarze	osoby	7	0	0	3	4
	etaty	7	0	0	3	4
Zatrudnienie w niepełnym wymiarze	osoby	7	0	1	1	5
	etaty	2,29	0,0	0,23	0,83	1,23
Razem	osoby	14	0	1	4	9
	etaty	9,29	0,0	0,23	3,83	5,23

Zatrudnienie pracowników administracji i obsługi według arkusza organizacyjnego szkoły, na rok szkolny 2021/2022 jest następujące:

- 1) referent – 1 osoba – 0,25 etatu,
- 2) obsługa – 3 osoby - 2,5 etatu.

W Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej zatrudnionych jest 14 nauczycieli, w tym 7 w niepełnym wymiarze czasu pracy oraz 4 pracowników administracji i obsługi, w łącznym wymiarze 2,75 etatu. Część pracowników zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy posiada zatrudnienie w innych szkołach.

Nauczycielom, którzy w wyniku likwidacji Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej stracą zatrudnienie, zostanie zaproponowana praca w innych szkołach funkcjonujących na terenie gminy. Dla trzech nauczycieli zostanie zaproponowana praca w Szkole Podstawowej w Łaziskach, dla czterech nauczycieli w Szkole Podstawowej w Kamieniu, dwóch nauczycieli przejdzie na emeryturę (jeden nauczyciel już nabył uprawnienia emerytalne, drugi nabędzie w obecnym roku szkolnym), dla pięciu

nauczycieli zatrudnionych w niepełnym wymiarze czasu pracy likwidacja szkoły nie spowoduje całkowitej utraty zatrudnienia. Dwóm pracownikom obsługi zainteresowanym dalszą pracą zostanie zaproponowane zatrudnienie w Szkole Podstawowej w Braciejowicach, gdzie dwóch pracowników obsługi ma już ustalone prawo do emerytury.

Z nauczycielami zostały przeprowadzone rozmowy i uzyskana została ich aprobata dla działań zmierzających w kierunku likwidacji szkoły. Rada Pedagogiczna większością głosów pozytywnie zaopiniowała zamiar likwidacji Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej z oddziałem przedszkolnym.

W związku z planowaną likwidacją Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej z oddziałem przedszkolnym uczniowie szkoły i oddziału przedszkolnego kontynuowałiby naukę, w tym roczne przygotowanie przedszkolne, w Szkole Podstawowej im. J. Kochanowskiego w Łaziskach i w utworzonym w tej szkole oddziale przedszkolnym.

Tabela nr 9. Planowana liczba uczniów w poszczególnych oddziałach w Szkole Podstawowej im. Jana Kochanowskiego w Łaziskach po przyjęciu uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej w roku szkolnym 2022/2023.

		Liczba uczniów w poszczególnych klasach								
		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem
Szkoła Podstawowa im. Jana Kochanowskiego w Łaziskach		13	6	6	11	0	0	17	29	82
Szkoła Podstawowa w Kępie Piotrawińskiej	wg naboru	5	7	8	5	7	10	0	0	42
razem		18	13	14	16	7	10	17	29	124

Przyjęcie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej zwiększy liczebność oddziałów w Szkole Podstawowej w Łaziskach. Większa liczba dzieci w poszczególnych klasach pozwoli na wyeliminowanie łączenia klas na zajęciach edukacyjnych, co niewątpliwie jest korzystnym rozwiązaniem dla uczniów.

Gmina Łaziska w myśl art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe zapewni uczniom ze Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej bezpłatny dowóz na zajęcia szkolne wraz z opieką do Szkoły Podstawowej w Łaziskach. Szkoła Podstawowa w Łaziskach jest oddalona o około 6,5 km od miejscowości, w której znajduje się szkoła objęta likwidacją. Czas przejazdu to około 10 min. Odległość ta nie wpłynie na znaczne wydłużenie czasu pobytu uczniów poza domem.

Przyjęcie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej nie pogorszy dotychczasowych warunków dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych zapewnionych uczniom. Szkoła Podstawowa im. J. Kochanowskiego w Łaziskach posiada dobrą bazę dydaktyczną, nowoczesną salę gimnastyczną, boisko

sportowe „Orlik” i plac zabaw, które spełniają wymagania w zakresie bhp i przepisów przeciwpożarowych. Szkoła w Łaziskach dysponuje wystarczającą ilością pomieszczeń do prowadzenia wszystkich zajęć objętych planowym programem nauczania, w tym w ramach rocznego przygotowania przedszkolnego. Budynek Szkoły Podstawowej im. J. Kochanowskiego w Łaziskach jest w bardzo dobrym stanie technicznym. W ostatnim czasie została przeprowadzona termomodernizacja budynku szkolnego wraz z instalacją pomp ciepła i instalacją fotowoltaiczną.

Rodzice uczniów Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej wyrażają negatywną opinię w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej z oddziałem przedszkolnym.

Nie bez znaczenia dla podjęcia przedmiotowej uchwały są względy ekonomiczne, a mianowicie:

- 1) ponoszenie wysokich kosztów utrzymania szkół przez Gminę Łaziska,
- 2) konieczność racjonalizowania wydatków na zadania oświatowe, które, zważywszy na niewystarczającą kwotę subwencji oświatowej, w głównej mierze pokrywane są z dochodów bieżących gminy, co z kolei wpływa w istotny sposób na możliwość realizacji oczekiwanych przez mieszkańców inwestycji.

Ciężar utrzymania 5 szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi na terenie Gminy Łaziska (czterech szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi, których organem prowadzącym jest Gmina Łaziska i jednej szkoły podstawowej z oddziałem przedszkolnym prowadzonej przez Stowarzyszenie Na Rzecz Ekorozwoju Wsi Zakrzów) jest dużym obciążeniem dla budżetu gminy. Z powodu małej liczby uczniów, wysokich wydatków na wynagrodzenia nauczycieli, stanowiących ok. 85% udziału w ogólnych kosztach bieżących wydatków placówek oświatowych i zmniejszającej się z roku na rok kwoty subwencji oświatowej, rosną koszty ponoszone na oświatę ze środków własnych gminy.

Poniżej przedstawiona została tabela dochodów i wydatków ponoszonych na oświatę w latach 2019-2021.

Tabela nr 10. Zestawienie dochodów i wydatków na oświatę w gminie Łaziska za lata 2019-2021

Rok	Dochody	Wydatki	Różnica pokryta ze środków własnych gminy
2019	3 885 969,44	6 745 231,93	2 859 262,49
2020	3 965 685,83	6 856 847,35	2 891 161,52
2021	3 861 178,51	7 178 979,12	3 317 800,61

Tabela nr 11. Wysokość subwencji oświatowej w latach 2019-2021

lata	2019	2020	2021
Kwota subwencji	3 739 125,00	3 685 361,00	3 487 363,00

Z analizy dany wynika, że Gmina corocznie dokłada ze środków własnych znaczące środki finansowe na realizację zadań oświatowych, które z roku na rok wskazują tendencję wzrostową.

Istotnym czynnikiem wpływającym na likwidację Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej jest kwestia rachunku ekonomicznego tej szkoły. Dający się zauważyć spadek liczby uczniów generuje systematycznie wzrost kosztów utrzymania w przeliczeniu na ucznia.

Tabela nr 12. Koszt kształcenia jednego ucznia w latach 2019-2021 w Szkole Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej

lata	Wydatki bieżące	Średnioroczna liczba uczniów	Koszt kształcenia jednego ucznia
2019	1 174 831,18	85	1 3821,54
2020	1 199 549,27	77	1 5578,56
2021	1 145 259,40	62	1 8471,93

Na rok 2022 w budżecie Szkoły Podstawowej w Kępie Piotrawińskiej zaplanowane są środki na wydatki bieżące w wysokości 1 160 966,00 zł. Ze względu na stan techniczny budynku Szkoła Podstawowa w Kępie Piotrawińskiej wymaga nakładów inwestycyjnych, bez poniesienia których nie będzie mogła funkcjonować w nowym roku szkolnym. Zgodnie z decyzją Powiatowego Inspektora Sanitarnego konieczna jest wymiana oświetlenia do grudnia 2022 roku. Inwestycja ta wymaga wygoszparowania z budżetu gminy dodatkowych nieplanowanych środków w kwocie 250 000 zł. Budynek szkoły wymaga również docieplenia i wymiany pokrycia dachowego w celu zmniejszenia wydatków na jego utrzymanie. Wykonanie termomodernizacji budynku szkolnego wraz z instalacją pomp ciepła i instalacją fotowoltaiczną to dodatkowe koszty wykonania tej inwestycji w szacowanej kwocie około 2 700 000 zł, na które w budżecie Gminy brakuje środków finansowych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) zobowiązuje każdą jednostkę należącą do sektora finansów publicznych, a taką jest Gmina, do dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów. Zmiana w organizacji sieci szkolnej, poprzez likwidację jednej ze szkół podstawowych wpływa na zrationalizowanie wydatków ponoszonych na oświatę przez Gminę Łaziska.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.