

Sprawozdanie z przebiegu i wyniki konsultacji społecznych, na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030



Lipiec 2023

Fundacja Inicjatyw Menedżerskich, ul. Żołnierzy Niepodległej 5/7, 20-078 Lublin
tel./fax: (+48) 81 532 14 25; tel.: (+48) 81 441 33 44; email: biuro@fim.org.pl

www.fim.org.pl

NIP: 712-308-96-56 KRS: 0000290822

Organ rejestrujący: Sąd Rejonowy Lublin – Wschód w Lublinie z siedzibą w Świdniku,
VI Wydział Gospodarczy – Krajowy Rejestr Sądowy

1. Podstawa prawna

Konsultacje społeczne zrealizowano w procesie tworzenia Strategii Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030. Ich celem było zebranie opinii na temat planowanych kierunków rozwoju w jakich powinna zmierzać gmina oraz zapewnienie możliwości udziału lokalnych interesariuszy w procesie przygotowania dokumentu.

Proces konsultacji został przeprowadzony w szczególności na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6 ust. 3-6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz w związku z zarządzeniem nr 0050.24.2023 Wójta Gminy Łaziska w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu Strategii Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030.

2. Termin i forma konsultacji

Zgodnie z wymogami ustawowymi proces konsultacji trwał 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o rozpoczęciu konsultacji. Konsultacje odbyły się w terminie od dnia 2 czerwca 2023 r. do dnia 7 lipca 2023 r. W tym czasie każdy mieszkaniec i interesariusz mógł przesłać (za pośrednictwem formularza do zgłaszania uwag dostępnego na stronach internetowych lub w formie papierowej) swoje uwagi do dokumentu. Konsultacje przeprowadzono w formie:

- a) otwartego spotkania z mieszkańcami gminy Łaziska oraz partnerami społecznymi i gospodarczymi;
- b) wyłożenia projektu strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Gminy Łaziska;
- c) zamieszczenia projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag na stronie internetowej Gminy Łaziska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej;
- d) konsultacji pisemnych – na podstawie formularza dostępnego w Urzędzie Gminy Łaziska oraz na stronie internetowej.

Wszelkie informacje na temat konsultacji społecznych opublikowano na stronie internetowej www.gminalaziska.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Urzędzie Gminy Łaziska – Łaziska 76, 24-335 Łaziska.

3. Interesariusze konsultacji

Konsultacje prowadzono w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Konsultacje stanowiły otwarty proces dialogu władz samorządowych z mieszkańcami i innymi interesariuszami, mający na celu podjęcie optymalnych decyzji w zakresie rozwoju obszaru funkcjonalnego.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030 był również przekazany drogą pisemną i elektroniczną podmiotom, które ze względu na zakres tematyczny lub terytorialny mogły być zainteresowane jego treścią.

W dniu 7 lipca 2023 r. drogą mailową oraz pisemną wpłynęły uwagi z Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Dodatkowo na spotkaniu konsultacyjnym zgłoszone zostały uwagi przez przedstawicieli Urzędu Gminy Łaziska.

4. Otwarte spotkanie konsultacyjne

Otwarte spotkanie konsultacyjne odbyło się 22 czerwca 2023 r. w godz. 13:00-14:00 w Urzędzie Gminy Łaziska. Jego celem było umożliwienie mieszkańcom zgłoszenia dodatkowych uwag do dokumentu oraz przeprowadzenie dyskusji na temat jego zapisów. W spotkaniu udział wzięli Pan Karol Grzęda – Wójt Gminy Łaziska oraz Pani Joanna Kramek – Sekretarz Gminy Łaziska.

Podczas spotkania, przedstawiciel Fundacji Inicjatyw Menedżerskich – podmiotu opracowującego Strategię Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030, przedstawił prezentację dotyczącą zakresu rzeczowego dokumentu strategicznego oraz

procesu jego przygotowania. Zaprezentowano cele strategiczne, operacyjne oraz kierunki rozwoju zawarte w projekcie Strategii.

Podczas spotkania wywiązała się dyskusja dotycząca najważniejszych szans dla rozwoju gminy. Pani Joanna Kramek – Sekretarz Gminy Łaziska wskazała dodatkowo na brak spójności danych dotyczących demografii pochodzących z Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, a tymi posiadanymi przez gminę Łaziska. W związku z tym zgłoszona została konieczność wprowadzenia zmian w zapisach Diagnozy oraz Strategii dotyczących populacji gminy. Dodatkowo zgłoszona została uwaga dotycząca rozszerzenia opisu zabytków zlokalizowanych w gminie Łaziska oraz o dopisanie wzmianki o bazie gastronomicznej gminy.

5. Uwagi w formie pisemnej

W ramach prowadzonego procesu zbierania uwag mieszkańców i interesariuszy w formie pisemnej, w terminie konsultacji do Urzędu Gminy Łaziska wpłynęły uwagi do Strategii Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030. Ich zakres i treść wskazana jest w tabeli zamieszczonej poniżej. Uwagi miały dotyczyć w szczególności danych demograficznych gminy oraz zapisów związanych z gospodarką wodną. Wszystkie uwagi zostały w całości lub częściowo uwzględnione i wprowadzone do dokumentu.

Strategia Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030					
Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	Nr strony	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Ustosunkowanie do uwagi i uzasadnienie

1.	Diagnoza oraz Strategia	14-20 oraz 70-71 Diagnozy 3-8 Strategii	Należy zmodyfikować zapisy podrozdziału 2.1 Diagnostyki zgodnie z danymi demograficznymi gminy Łaziska. Konsekwencją tej zmiany będzie modyfikacja zapisów podrozdziału 6.2 diagnostyki oraz rozdziału 2 Strategii	Dane demograficzne pochodzące z Banku Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, różnią się znacząco od tych posiadanych w systemach informatycznych gminy Łaziska.	Uwzględniono. • Wprowadzono zmiany do wykresów oraz ich opisów jak również do punktów 1 oraz 8 w podrozdziale 62. Dodano również nowy punkt 9. Zmiany tożsame są z zapisami w rozdziale 2 Strategii.
2.	Diagnoza	podrozdział 2.6 oraz 2.7	Należy rozszerzyć zapisy dotyczące zabytków zlokalizowanych w gminie Łaziska oraz opisać bazę gastronomiczną gminy		Uwzględniono • Dopisano treści dotyczące zabytków w podrozdziale 2.6 (2 akapit na stronie 37 oraz pierwszy akapit na stronie 38. • Dopisano zdanie dotyczące bazy gastronomicznej w gminie (ostatni akapit na stronie 41)
3.	Uwaga ogólna		W projekcie należy wymienić dokumenty planistyczne, o których mowa w art. 315 pkt 1 - 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.), tj.: 1) plany gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy; 2) plany zarządzania ryzykiem powodziowym;		Uwzględniono • Dopisano zgodność dokumentów ze Strategią w rozdziale 9 Strategii – zgodność wynika ze zbieżności celów Strategii z celami określonymi we wskazanych

			<p>3) plan przeciwdziałania skutkom suszy.</p> <p>Zgodnie z art. 326 ust. 1 ustawy, ustalenia dokumentów planistycznych, o których mowa w art. 315 pkt 1–3, uwzględnia się w strategii rozwoju województwa, planach zagospodarowania przestrzennego województwa, strategii rozwoju gminy, strategii rozwoju ponadlokalnego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.</p>		trzech dokumentach
4.	Uwaga ogólna		<p>Proponujemy uwzględnienie w projekcie zagadnień dotyczących gospodarki wodnej na terenie gminy Łaziska, tj. ochronę wód przed zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł rolniczych, poprzez wdrożenie i przestrzeganie zasad Dobrej Praktyki Rolniczej, np. nawożenie, składowanie nawozów i kiszonek w pobliżu cieków.</p> <p>Drugą ważną kwestią jest podjęcie działań, mających na celu zwiększenie retencji wodnej na terenach rolniczych, leśnych i zurbanizowanych poprzez: prawidłowe użytkowanie rolnicze gleb,</p>		<p>Uwzględniono</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodano kierunek działań do celu operacyjnego 2.2 • Dopisano wytyczną do kształtowania polityki przestrzennej (tabela 9 – obszar przyrodniczy)

			<p>prorowadzenie prac przeciwoerozyjnych, zalesianie, tworzenie stref buforowych wzdłuż cieków, ochronę i odtwarzanie oczek wodnych i mokradeł, retencjonowanie wody w już istniejących zbiornikach i rowach oraz zachęcanie do wykonywania nowych zbiorników wodnych. Wdrożenie tych działań możliwe jest przez wprowadzanie odpowiednich zapisów w dokumentach planistycznych.</p>		
5.	Uwaga ogólna		<p>Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz. U z 2023 r. poz. 300), gmina Łaziska, położona na obszarze Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, znajduje się w zasięgu zlewni następujących jednolitych części wód:</p> <p>1) Jednolite Części Wód Powierzchniowych (JCWP):</p> <ul style="list-style-type: none"> • PLRW20000623712 (Martwica), • PLRW20000623749 (Chodelka), • PLRW2000102354 (Wisetka), • PLRW2000122399 (Wisła od Sanny do Wieprza), • PLRW2000062338 		<p style="text-align: center;">Uwzględniono</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodano kierunek działań dla celu operacyjnego 2.2 • Dopisano akapit dotyczący zalecenie przygotowania Gminnego Programu Ochrony Środowiska na końcu rozdziału 11

			<p>(Wrzelowianka);</p> <p>2) Jednolite Części Wód Podziemnych (JCWPd):</p> <ul style="list-style-type: none"> • PLGW200088, • PLGW200087. <p>Działania wg II aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (IIaPGW) przypisane do kompetencji poszczególnych podmiotów, które mogą być istotne przy opracowywaniu strategii rozwoju gminy to, również:</p> <p>a) działania do realizowania przez gminę;</p> <p>aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do JCWP.</p>		
6.	Uwaga ogólna		<p>Na podstawie map zagrożenia powodziowego o godłach arkuszy: M-34-032-B-c-1, M-34-032-B-c-2, M-34-032-B-d-3, M-34-032-B-c-3, M-34-032-D-a-1, M-34-032-D-a-3 udostępnionych do publicznej wiadomości na Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury w dniu 7 września 2022 r. ustalono, że przedmiotowy teren znajduje</p>		<p>Uwzględniono częściowo</p> <ul style="list-style-type: none"> • W projekcie Strategii znalazły się zapisy dotyczące położenia gminy Łaziska w obszarze szczególnego zagrożenia powodzią (rozdział 8 – sieć powiązań

		<p>się w zasięgu występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią dla zalewu wodą Q1% oraz dla zalewu wodą Q10% od rzek Wisła oraz Jankówka.</p> <p>Obszary szczególnego zagrożenia powodzią zostały zdefiniowane w art. 16 ust. pkt. 34 ustawy Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.). Zgodnie z tymi definicjami, za obszary szczególnego zagrożenia powodzią uważa się:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat, b) obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi raz na 10 lat, c) obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska, o których mowa w art. 224, stanowiące działki ewidencyjne, d) pas techniczny. <p>Analizując projekt Strategia Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030 stwierdzono,</p>		<p>przyrodniczych). Wskazano tam również szereg działań zabronionych lub nakazanych na tym obszarze zgodnie z ustawą Prawo Wodne. W celu doszczegółowienia istniejących już zapisów dodano wykaz godła arkuszy map zagrożenia powodziowego oraz rozszerzono wypisane obostrzenia o te wskazane w uwadze zgodnie z zapisami ustawy Prawo Wodne.</p>
--	--	--	--	--

		<p>że w treści nie uwzględniono zapisów dotyczących występowania obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.</p> <p>Organ dodatkowo informuje, że tereny znajdujące się w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią podlegają określonemu zagospodarowaniu, gdzie zgodnie z art. 166 pkt. 10 ustawy Prawo wodne planowane zagospodarowanie nie może m.in. naruszać ustaleń planu zarządzania ryzykiem powodziowym czy stanowić zagrożenia dla ochrony zdrowia ludzi czy środowiska oraz utrudniać zarządzanie ryzykiem powodziowym. Ponadto w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły (Dz. U. 2022. poz. 2739), zostały zidentyfikowane główne cele zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym cel główny obejmujący zapewnienie racjonalnego gospodarowania obszarami zagrożenia powodziowego.</p> <p>W przypadku lokalizowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią m.in. nowych obiektów budowlanych oraz gromadzenia ścieków,</p>		
--	--	---	--	--

			<p>niezbędne jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego zgodnie z art. 390 ust. 1 ustawy Prawo wodne.</p> <p>Aktualnie obowiązujące Plany Zarządzania Ryzykiem Powodziowym nie zawierają szczegółowych zapisów dotyczących obszaru Gminy Łaziska. Nadmienić jednak należy, że jednym z celów szczegółowych PZRP jest wyeliminowanie lub unikanie wzrostu zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.</p>		
7.	Strategia – rozdział 8. Model struktury funkcjonalno - przestrzennej gminy Łaziska	24	<p>„...cały zachodni obszar wzdłuż koryta Wisły pokrywają dwa obszary Natura 2000 o takiej samej powierzchni”.</p> <p>Jest to nieścisłość, ponieważ Małopolski Przełom Wisły (PLB140006 – Obszar Natura 2000, Dyrektyw Ptasia) ma powierzchnię 6972,78 ha, natomiast Przełom Wisły w Małopolsce (PLH060045 – Obszar Natura 2000, Dyrektywa siedliskowa) liczy 15170,88 ha.</p>		<p>Uwzględniono.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Doprecyzowano zapis, tak żeby wynikało z niego, że chodzi o powierzchnię na terytorium gminy Łaziska.
8.	Uwaga ogólna		<p>Proponujemy dodać informację, że obszar gminy znajduje się na terenie Głównego Zbiornika Wód Podziemnych (GZWP) nr 406 Niecka lubelska (Lublin) oraz w niewielkiej części na terenie GZWP nr 405</p>		<p>Uwzględniono</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dodano zapis w rozdziale 8 mówiący o położeniu gminy w obu GZWP. Dodano również

			Niecka radomska.		tożsamy zapis w podrozdziale 1.2 Diagnozy.
--	--	--	------------------	--	--

6. Podsumowanie

Niniejsze sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające również ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, zostało przygotowywane w terminie 30 dni od zakończenia procesu konsultacyjnego i zamieszczone na stronie internetowej Gminy Łaziska.

Cały proces pozwolił na zaangażowanie szerokiej grupy interesariuszy w proces przygotowania Strategii Rozwoju Gminy Łaziska do roku 2030.